

内部学习资料

NEIBU XUEXI ZILIAO

LILUN XUEXI TONGXUN

👁️ 习近平：“一国两制”是中国的伟大创举

👁️ 沿着“一国两制”正确方向行稳致远

👁️ 视野开阔 气度恢弘 指路领航

👁️ 坚定“一国两制”的制度自信

👁️ “一国两制”的伟大构想与成功实践

👁️ 民族区域自治制度保障国家统一和民族进步

理论学习通讯

07

2017

中共青岛市委宣传部
中共青岛市委讲师团 主办

阅读 辅导 交流 提高

理论学习通讯

2017 · 07

(总第136期)

副 主 编：姜福荣
编 辑：王春元
王利全
穆 春

出版日期：2017年7月30日

学习要点

- 1 习近平：
“一国两制”是中国的一个伟大创举
- 2 沿着“一国两制”正确方向行稳致远
- 4 相信自己 相信香港 相信国家

专家解读

- 5 视野开阔 气度恢弘 指路领航
- 6 巩固提升“一国两制”
实践成功发展态势

理论文摘

- 8 坚定“一国两制”的制度自信
- 11 “一国两制”的伟大构想与成功实践
- 15 民族区域自治制度保障国家统一和民族
进步

习近平：“一国两制”是中国的一个伟大创举



“一国两制”是中国的一个伟大创举，是中国为国际社会解决类似问题提供的一个新思路新方案，是中华民族为世界和平与发展作出的新贡献，凝结了海纳百川、有容乃大的中国智慧。坚持“一国两制”方针，深入推进“一国两制”实践，符合香港居民利益，符合香港繁荣稳定实际需要，符合国家根本利益，符合全国人民共同意愿。因此，我明确讲过，中央贯彻“一国两制”方针坚持两点，一是坚定不移，不会变、不动摇；二是全面准确，确保“一国两制”在香港的实践不走样、不变形，始终沿着正确方向前进。

作为一项前无古人的开创性事业，“一国两制”需要在实践中不断探索。当前，“一国两制”在香港的实践遇到一些新情况新问题。香港维护国家主权、安全、发展利益的制度还需完善，对国家历史、民族文化的教育宣传有待加强，社会在一些重大政治法律问题上还缺乏共识，经济发展也面临不少挑战，传统优势相对减弱，新的经济增长点尚未形成，住房等民生问题比较突出。解决这些问题，满足香港居民对美好生活的期待，继续推动香港各项事业向前发展，归根到底是要坚守方向、踏实步伐，全面准确理解和贯彻“一国两制”方针。借此机会，我对今后更好在香港落实“一国两制”谈几点意见。

第一，始终准确把握“一国”和

“两制”的关系。“一国”是根，根深才能叶茂；“一国”是本，本固才能枝荣。“一国两制”的提出首先是为了实现和维护国家统一。在中英谈判时期，我们旗帜鲜明提出主权问题不容讨论。香港回归后，我们更要坚定维护国家主权、安全、发展利益。在具体实践中，必须牢固树立“一国”意识，坚守“一国”原则，正确处理特别行政区和中央的关系。任何危害国家主权安全、挑战中央权力和香港特别行政区基本法权威、利用香港对内地进行渗透破坏的活动，都是对底线的触碰，都是绝不能允许的。与此同时，在“一国”的基础之上，“两制”的关系应该也完全可以做到和谐相处、相互促进。要把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、维护中央权力和保障香港特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高香港自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。只有这样，“一国两制”这艘航船才能劈波斩浪、行稳致远。

第二，始终依照宪法和基本法办事。回归完成了香港宪制秩序的巨大转变，中华人民共和国宪法和香港特别行政区基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础。宪法是国家根本大法，是全国各族人民共同意志的体现，是特别行政区制度的法律渊源。基本法是根据宪法制定的基本法律，规定了在香港特

沿着“一国两制”正确方向行稳致远

——祝贺香港回归祖国二十周年



今天是2017年7月1日。二十年前的今天，一场酣畅淋漓的大雨，荡涤百年屈辱，香港回到祖国的怀抱，中华人民共和国香港特别行政区正式成立，“一

国两制”新征程扬帆启航。这是中国人心中永不褪色的光辉记忆，是彪炳中华民族史册的千秋功业。

上世纪80年代初，邓小平同志以伟

别行政区实行的制度和政策，是“一国两制”方针的法律化、制度化，为“一国两制”在香港特别行政区的实践提供了法律保障。在落实宪法和基本法确定的宪制秩序时，要把中央依法行使权力和特别行政区履行主体责任有机结合起来；要完善与基本法实施相关的制度和机制；要加强香港社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法宣传教育。这些都是“一国两制”实践的必然要求，也是全面推进依法治国和维护香港法治的应有之义。

第三，始终聚焦发展这个第一要务。发展是永恒的主题，是香港的立身之本，也是解决香港各种问题的金钥匙。“一国两制”构想提出的目的，一方面是以和平的方式对香港恢复行使主权，另一方面就是为了促进香港发展，保持香港国际金融、航运、贸易中心地位。当前，发展的任务更应聚焦。少年希望快乐成长，青年希望施展才能，壮年希望事业有成，长者希望安度晚年，这都需要通过发展来实现。香港背靠祖国、面向世界，有着许多有利发展条件和独特竞争优势。特别是这些年国家的持续快速发展为香港发展提供了难得机遇、不竭动力、广阔空间。香港俗语

讲，“苏州过后无艇搭”，大家一定要珍惜机遇、抓住机遇，把主要精力集中到搞建设、谋发展上来。

第四，始终维护和谐稳定的社会环境。“一国两制”包含了中华文化中的和合理念，体现的一个重要精神就是求大同、存大异。香港是一个多元社会，对一些具体问题存在不同意见甚至重大分歧并不奇怪，但如果陷入“泛政治化”的漩涡，人为制造对立、对抗，那就不仅于事无补，而且会严重阻碍经济社会发展。只有凡事都着眼大局，理性沟通，凝聚共识，才能逐步解决问题。从中央来说，只要爱国爱港，诚心诚意拥护“一国两制”方针和香港特别行政区基本法，不论持什么政见或主张，我们都愿意与之沟通。“和气致祥，乖气致异”。香港虽有不错的家底，但在全球经济格局深度调整、国际竞争日趋激烈的背景下，也面临很大的挑战，经不起折腾，经不起内耗。只有团结起来、和衷共济，才能把香港这个共同家园建设好。

——摘自习近平在庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话

据 新华社 2017-07-01

大政治家的智慧和胆略，提出了“一个国家，两种制度”的伟大构想，通过外交谈判和平解决香港问题。回归二十年，是“一国两制”从创造性构想变成生动现实的二十年，是香港保持繁荣稳定的二十年，是香港顺利纳入国家治理体系的二十年，是“一国两制”取得举世公认成功的二十年。

回归二十年，香港在变与不变中稳步前行。中央政府贯彻“一国两制”的初心不变，严格依照国家宪法和香港基本法办事，认真履行宪制责任，坚定支持香港特别行政区行政长官和政府依法施政；香港特别行政区依法实行高度自治，享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权，继续保持原有的资本主义制度和生活方式不变，法律基本不变；香港经济稳定增长，始终保持国际金融、贸易、航运中心地位，连续多年被评为全球最自由经济体和最具竞争力地区之一。香港教育、医疗卫生、文化、体育、社会保障等社会事业不断迈上新台阶；民主政制依法稳步推进，港人享有前所未有的民主权利和更加广泛的自由；香港与内地的联系更加紧密，从国家发展中获得更强劲的动力；香港对外交往不断扩大，国际影响进一步提升。事实雄辩地证明，“一国两制”是历史遗留的香港问题的最佳解决方案，也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，是中国对人类政治文明的独特贡献。

二十年实践，二十年探索。“一国两制”事业前无古人，需要在实践中不断探索完善。二十年来，在不断应对和处理各种新情况新问题的过程中，中央政府和香港特别行政区深刻地认识到：继续推进“一国两制”事业，必须全面

准确理解和贯彻“一国两制”方针，牢牢把握“一国两制”的根本宗旨，共同维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期繁荣稳定；必须把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高香港自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。只有这样，才能确保“一国两制”的实践不走样不变形，始终沿着正确方向行稳致远。

俯仰百年，香港的命运同祖国的命运始终紧密相联。二十年来，作为祖国大家庭的一员，香港同胞与内地民众共享伟大祖国的尊严与荣耀，共担中华民族伟大复兴的责任和使命。当前，我们的祖国比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。国家的发展为香港提供了前所未有的机遇，香港只要坚持“一国”之本、善用“两制”之利，发挥自身所长，服务国家所需，就一定能在参与、融入国家进步和民族复兴的伟大进程中再创更大的辉煌。

二十年砥砺奋进，二十年非凡历程。今天，香港又站在新的历史起点上。习近平总书记指出，“无论遇到什么样的困难和挑战，我们对‘一国两制’方针的信心和决心都绝不会动摇，我们推进‘一国两制’实践的信心和决心都绝不会动摇！”只要我们不忘初心，始终牢记“一国两制”的根本宗旨，始终坚持“一国两制”的正确方向，务实有为、开拓进取，香港明天会更加美好！

据《人民日报》2017-07-01

相信自己 相信香港 相信国家



“我们既要把实行社会主义制度的内地建设好，也要把实行资本主义制度的香港建设好。我们要有这个信心！”出席庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼并视察香港，短短3天行程中，习近平主席反复传递的是坚守方向、踏实步伐，贯彻“一国两制”方针的坚强意志，是团结起来、和衷共济，把香港这个共同家园建设好的坚定信念。相信自己、相信香港、相信国家，是香港回归20年来活力依旧的根本原因，也是香港走向更美好明天的动力源泉。

春耕夏耘，万物生长。回归20年来，香港这颗南海明珠依托祖国，面向世界，益以新创，不断塑造自己的现代化风貌。“一国两制”在香港的实践就像一棵幼苗，在风雨中茁壮成长，结出了累累硕果，取得了举世公认的成功。作为连接内地和国际市场的重要中介，国家“引进来”“走出去”的双向服务平台，作为全球最具竞争力经济体、全球最自由经济体，今天的香港生机勃勃、风采依然，这是“三个相信”最坚实的现实基础。

20年来，香港两次与金融风暴正面遭遇，曾经历非典、禽流感来势汹汹，也曾有过失业率上升、收入增幅下降。然而，背靠内地、拥抱祖国，勤劳聪慧的香港同胞奋力打拼，每次都能履险如夷。再往前追溯，国家的改革开放，让“香港制造”摆脱瓶颈、迈向广阔市场；而从直接投资内地到输出管理模式，香港在国家发展中的作用同样不可替代。一起紧握机遇、一起拓展商贸、一起携手经历……“一起”成为香港回归20年来最重要的关键词。相信自己、相信香港、相信国家，就是相信我们共同走过的道路、共同书写的历史。

风雨同舟，香港与内地心手相牵、血脉相连。1963年香港水荒，4天才能供水一次。中央政府调集1万多人奋战11个月，让东江倒流83公里，送去源头活水。1991年华东水灾、2008年汶川地震，香港馈之以爱心；为奥运健儿欢呼，为航天成就自豪，香港注之以深情。“情同两手一起开心一起悲伤，彼此分担总不分我或你”。相信自己、相信香港、相信国家，就是相信我们同根同源的血脉、相信我们血浓于水的深情。

今天的中国，正走向国际舞台中央。以“一带一路”建设联通世界，以“人类命运共同体”的构想共筑繁荣，“时和势都在我们这边”。祖国的繁荣昌盛，不仅是香港的底气所在，也是香港的机遇所在。从即将推出的“债券通”，到呼之欲出的粤港澳大湾区，充分利用“一国两制”的制度优势，在经济全球化和区域合作中把握机遇，香港必将书写新的发展传奇。相信自己、相信香港、相信国家，就是相信未来、相信明天。

“自信好要紧，应该放开胸襟，愿望定会一切都变真”。习近平主席用这句歌词激励香港同胞探索发展新路向、寻找发展新动力、开拓发展新空间。毋庸讳言，香港也面临着一些长期积累下来的问题，可能难以在一朝一夕间解决。但我们深信，“群之所为事无不成，众之所举业无不胜”。背靠祖国内地巨大的市场、丰富的机会和经济转型升级的强劲势能，有把小渔村锻造成大都会的拼搏精神，香港同胞不仅完全有能力、有智慧把香港管理好、建设好、发展好，而且能够继续在国家发展乃至世界舞台上大显身手。相信自己、相信香港、相信祖国，让我们一起为圆梦聚力、为复兴加油。

据《人民日报》2017-07-02

视野开阔 气度恢弘 指路领航

习近平主席在庆祝香港回归祖国20周年大会上的重要讲话，引起香港各界人士热议，并纷纷给予高度评价。各界普遍认为，讲话条分缕析，阐明政策，正本清源，对于香港如何发展经济改善民生、推动民主促进和谐等都提出了主张，为香港未来发展指路领航。

“每一句都很有分量！”香港福建社团联合会主席吴良好表示，习近平主席在讲话中对香港表达深情祝福，强调一如既往支持香港，勉励香港在“一国两制”实践的道路上行稳致远，也指出了一些新情况新问题，可谓语重心长。讲话既有国家领导人的开阔视野、历史纵深感和恢弘气度，也有对香港的关爱之心，令我们深受感动和启发。吴良好说，香港特区已经到了弱冠之年，我们应该好好思考，在国家自身的发展进程中，多一些担当，特别要在维护“一国”，保证全面准确贯彻“一国两制”和基本法方面多承担责任。

出席就职典礼的全国政协常委伍淑清说，在现场几乎是屏息倾听习近平主席的重要话语。她对习主席引用的香港俗语“苏州过后无艇搭”印象很深，港人确实要抓紧机遇谋发展。“习主席讲，‘一国’是根是本，我非常赞同。香港的老百姓也是中国人民，我们的身份是中国人。我多年推动香港青少年历史文化教育，未来将会继续努力做事，以增加青少年的民族认同和国家观念。”

香港立法会议员葛佩帆表示，习近平主席勉励港人要有信心，

要对自己、香港、国家有信心，这对香港很重要。“我十分同意一个观点，香港不能再靠‘家底’食老本。香港已经因为泛政治化内耗、停滞、空转了很长时间，错过了许多机遇。香港人一定要团结起来，放下争拗，珍惜机遇、抓住机遇，把主要精力集中于发展及建设香港，为年轻人带来希望。在新特首新班子的带领下，我相信香港未来一定会继续提升竞争力，发展得更好。”

全国港澳研究会副会长刘兆佳认为，习近平主席这次视察香港传达了许多重要信息，包括中央坚决贯彻“一国两制”方针政策，这对香港来说有安定人心的作用。而“一国两制”要能够行之久远，必须全面和准确地贯彻执行。

全国政协常委刘汉铨表示，中央支持香港，这是香港市民的福气，应当好好珍惜。未来香港社会团结一致非常重要，只要特区政府和社会各界求同存异，互谅互让，齐心协力搞好经济，香港一定会再创辉煌。

全港各区工商联永远荣誉会长李鋈麟表示，习近平主席的讲话令他印象深刻，备受鼓舞，习主席为香港市民鼓了劲，大家更明晰了“一国两制”的光辉前景。“习主席讲到，中央将积极研究出台便利香港同胞在内地学习、就业、生活的具体措施，我本人充满期待，期望能尽快制定及落实相关措施，让香港市民特别是青少年能够把握国家发展的各项机遇，发挥所长。”

香港青年联合会副主席、华菁会副主席詹胜也注意到，习近平主席



巩固提升“一国两制” 实践成功发展态势

习近平同志在庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上发表的重要讲话，开辟了我们党对“一国两制”理论与实践规律认识的新境界，增强了港澳同胞与祖国同进步、共发展的坚定信心，对我们在新的历史条件下推进“一国两制”实践行稳致远、巩固提升澳门“一国两制”实践成功发展态势具有重要指导意义。

坚守“一国”之本、善用“两制”之利，是推进“一国两制”成功实践的基本经验

习近平同志指出，“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣”。“希望特别行政区政府广泛团结社会各界，全面准确贯彻‘一国两制’方针，坚守‘一国’之本，善用‘两制’之利，扎扎实实做好各项工作”。这是对“一国两制”成功实践基本经验的深刻总结，是更好践行“一国两制”根本宗旨的科学指南。“一国两制”是中国梦的重要组成部分，体现了中华文化“求大同、存大异”的精神，展现了“海纳百川、有容乃大”的中国智慧。在贯彻“一国两制”的实践进程中，香港和澳门依靠“一国”强大后盾、立足“两制”特色优势，继续保持繁荣稳定并融入中华民族伟

大复兴的壮阔征程。实践充分证明，“一国两制”是行得通、办得到、得人心的。

澳门回归以来的巨大发展成就，充分证明了习近平同志的科学论断。在中央政府和祖国内地的大力支持下，澳门坚守“一国”之本、善用“两制”之利，脚踏实地谋发展、促和谐、求进步，走上了与祖国共同发展、永不分离的宽广道路，抒写了世人瞩目的“澳门故事”。回归17年来，澳门已成为当今世界增长速度最快的经济体之一。从1999年到2016年，澳门本地生产总值由502.7亿澳门元增至3582亿澳门元，增长6.1倍，跻身世界富裕城市前列。各项民生事业快速发展，居民生活水平持续提高，社会大局和谐稳定。澳门保持了中外经济交融、中西文化合璧的特色，作为“世界旅游休闲中心”“中国与葡语国家商贸合作服务平台”，在国家发展战略中的重要地位不断提升，国际影响力不断提高。

坚持以宪法和基本法为根本遵循，依法保障“一国两制”成功实践行稳致远

习近平同志强调，“始终依照宪法和基本法办事”。宪法和基本法共同构成特区政权架构、政治运作、社会治理体系的宪制基

在港多次讲话都体现出对青年人的关心和期望。庆祝回归20周年，也是香港的“成人礼”，“我辈香港青年人，应为‘一国两制’这个开创性的事业竭尽全力，当前更应紧抓机遇，发展才能，减少内耗。我自己则会努力创造更多适合青年

人的发展平台，以此团结更多的年轻人。特别是通过民族文化的交流活动，如书画、文学、影视、音乐等，加强对中国的认同感、自豪感，也能提供更多的上升空间。”

文连锦添、张庆波据《人民日报》2017-07-02

础。要坚决维护、充分发挥宪法和基本法的“定海神针”“压舱石”作用，确保“一国两制”实践始终沿着正确方向前进。

有效落实中央全面管治权。维护“一国”，就要维护中央全面管治权；尊重“两制”，要以落实中央全面管治权为基础。我们要牢牢把握“一国”是“两制”的前提和基础、以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”、中央授权和监督下的高度自治三个核心要素，全面落实宪法和基本法确定的宪制秩序。任何危害国家主权安全、挑战中央权力和基本法权威、利用港澳对内地进行渗透破坏的活动，都是对底线的触碰，都是绝不允许的。回归以来，澳门始终牢固树立“一国”意识、坚守“一国”原则，尊重和认同国家宪法确认的中国共产党的领导地位和国家主体实行的社会主义制度，积极维护和配合落实中央全面管治权。2009年澳门率先按照基本法第二十三条规定的宪制责任，制定《维护国家安全法》，坚决维护国家主权、安全、发展利益。2016年11月全国人大常委会对香港基本法第一百零四条释法后，澳门主动在立法会选举法修改法案中增加了“防独”条款。在2017年4月的“全民国家安全教育日”，行政长官崔世安明确提出，在维护国家安全方面，只有“一国”之责，没有“两制”之分。

切实维护以行政长官为首的行政主导体制。基本法关于特区政治体制规定的精髓要义，是以行政长官为首的行政主导。这个体制保留了澳门原有政制中行之有效的部分，符合澳门作为中央政府直辖的特别行政区的法律地位，是最有利于保持长期繁荣稳定的制度安排。回归以来，行政长官作为特区和特区政府的“双首长”、对中央政府和特区“双负责”的宪制地位得到充分尊重，依法行使基本法赋予的各项权力。行政机关与立法机关既相互配合

又相互制约且重在配合，司法机关独立行使职权，各政权机关严格依照基本法办事，共同维护行政主导体制顺畅运作。

着力夯实爱国爱澳的社会政治基础。澳门回归以来，爱国爱澳的社会政治基础不断巩固，确保了中央全面管治权和特区行政主导体制的真正落实。在管治力量上，坚持以爱国者为主体的“澳人治澳”，特区政府注重持续提升公职人员的国家意识和爱国情感。立法会始终坚持选举民主和协商民主有机结合，不折腾、不内耗，形成了“爱国爱澳、民主和谐”的立法会文化。司法界按照宪法和基本法的要求，不断加强澳门法治建设，并积极同内地开展司法合作。在社会意识上，澳门持续开展基本法宣传教育，广大澳门同胞始终衷心拥护“一国两制”方针，血浓于水的民族情感持续升华，社会舆论理性平和，以爱国爱澳、包容共济、务实进取、民主和谐为核心内涵的“澳门精神”，已从朴素的民间情怀上升为澳门社会的主流价值和主流意识。

积极先行先试，再创“一国两制”成功实践新辉煌

去年12月，习近平同志高度肯定澳门“在贯彻落实‘一国两制’方针和基本法、维护国家安全和统一方面树立了榜样”。这次习近平同志在庆祝香港回归祖国20周年大会上的重要讲话强调了坚持“四个始终”的重要指导意见。我们要以习近平同志重要讲话精神为指引，进一步提高政治站位、强化政治担当，坚守方向、踏实步伐，主动作为、先行先试，着力破解影响澳门长治久安和繁荣发展的深层次矛盾和问题，为“一国两制”成功实践行稳致远积累新鲜经验。

完善与基本法实施相关的制度和机制，夯实落实中央全面管治权的制度和

坚定“一国两制”的制度自信

“一国两制”事业是中国特色社会主义的重要组成部分。习近平总书记在出席香港回归祖国20周年庆祝活动期间所发表的重要讲话中指出：“实践充分证明，‘一国两制’是历史遗留的香港问题的最佳解决方案，也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，是行得通、办得到、得人心的。”这一论断从制度层面对20年来“一国两制”的实践给予高度肯定，显示出当代中国共

产党人在推进中国特色社会主义伟大事业进程中越来越坚定的政治自信。

—

“一国两制”最初是邓小平同志为了解决历史遗留下来的台湾问题和香港问题、实现祖国和平统一而提出的一个创造性构想，后来变为中国政府对台湾、香港、澳门的一系列方针政策，并在香港、澳门基本法制定后形成系统的制度

法律基础。严格按照宪法和基本法有关规定，把中央依法行使权力和特区履行主体责任有机结合起来，使中央同特区的关系进一步规范化制度化。逐步探索建立一套与“一国两制”相适应、系统规范的中央任免行政长官和特区主要官员的制度。探索建立中央向行政长官发出指令等制度。完善维护国家安全配套执法的体制机制，探索扩展维护国家安全领域的覆盖面，有效防范和遏制外部势力的干预渗透，维护“一国两制”制度安全和特区政权安全。

支持特区政府加强管治能力建设，提升依法治理能力。不断提升管治团队的政治忠诚和施政效能，加强公职队伍的国情研修、宪法和基本法学习培训，提倡忠诚、干净、担当的公职文化。不断完善官员问责制度，深化公共行政改革，提高依法决策、科学决策、民主决策水平，支持特区政府加强管治人才培养和梯队建设，努力打造勤政、廉洁、高效、公正的法治政府。

发挥“一国两制”优势，在融入和服务国家发展大局中实现澳门经济多元可持续发展。支持澳门发挥好“一个中心、一个平

台”作用，积极融入“一带一路”建设和粤港澳大湾区建设。支持规划利用好85平方公里管理水域，支持完善促进新兴产业发展的人才配套政策、法律支撑及营商环境建设，拓展经济多元发展的新空间。支持加强博彩业监管，促进博彩业规范有序发展。支持央企、国企和民企来澳助力经济适度多元发展，帮助和支持更多的澳门中小企业发展壮大，让广大澳门居民在经济多元可持续发展中有更多获得感、幸福感和成就感。

加强青少年爱国主义教育，确保“一国两制”事业后继有人。支持特区政府强化宪法和基本法教育进教材进课堂、开展国家历史和民族文化等国民教育的主体责任，支持澳门与内地合作编写“澳门版”中国历史教材，支持中国历史科目独立必修和提倡学习普通话，支持开展两地青少年交流和国情教育，巩固提升澳门青少年的国家认同和民族情怀。支持特区加强爱国爱澳青年人才培养，保证“一国两制”事业薪火相传、行稳致远。

文/王志民 据《人民日报》2017-07-10

安排和法律规定。从香港、澳门回归祖国之日起，“一国两制”在港澳全面付诸实施，并由此开启了一种崭新的政治实践和管治模式。正如习近平总书记所指出，在统一的国家之内，国家主体实行社会主义制度，个别地区依法实行资本主义制度，这在过往的人类政治实践中还从未有过。从理论、制度到管治方式，都是一种创新，是一个伟大创举，是中国共产党人和中华民族对人类政治文明的一大贡献。

香港回归祖国20年来，“一国两制”的实践取得了举世公认的成功。一方面，香港作为直辖于中央政府的特别行政区顺利纳入国家治理体系，国家主权得到彰显，国家安全和利益得到维护；另一方面，香港继续保持繁荣稳定，经济平稳增长，社会事业不断进步。很多回归前带着惶惑和疑虑移居国外的香港市民已纷纷回流，曾经高调唱衰香港的一些外国媒体也不得不承认其预言破灭。这一事实是我们对“一国两制”充满制度自信的基本依据。

如同所有的新事物一样，“一国两制”在香港的实践过程也并非一帆风顺。20年来，随着“一国两制”实践的不断深化，香港社会存在的深层次问题、经济社会发展长期积累的深层次矛盾日益显露，新情况、新问题、新挑战时有出现，某些现象带有比较明显的阶段性特征。特别是在涉及香港特别行政区与中央的关系方面出现的一些情况和问题值得关注。比如保障国家安全的基本法23条立法尚未完成，特别行政区政府推行国民教育计划受到阻滞，依照全国人大常委会有关决定制定的普选法案未能在立法会通过，甚至出现非法“占中”、旺角暴乱、“港独”活动

公开化、个别立法会议员在宣誓仪式上侮辱国家民族等事件。面对这些挑战和冲击，中央始终坚定不移贯彻“一国两制”方针，并依靠香港特别行政区政府和社会各界人士妥善应对和处理，保持了香港社会大局的稳定。这一不断应对和化解新情况、新问题、新挑战的过程，充分显示出“一国两制”的强大生命力和制度韧性，是我们对“一国两制”充满制度自信的又一个重要理据。

中央一直从战略和全局高度审视香港工作，对港工作的大政方针一脉相承。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极应对香港形势发展变化的新情况，审时度势、果断决策，领导对港工作取得许多新突破、新进展、新成就。在这个过程中，习近平总书记提出了许多重要的治港思想、观点和方略，比如：成功推进“一国两制”实践，关键是要全面准确理解和贯彻“一国两制”方针；贯彻“一国两制”方针必须坚持两点，一是坚定不移，不会变、不动摇，二是全面准确，确保“一国两制”在香港的实践不走样、不变形，始终沿着正确方向前进；要把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、维护中央权力和保障香港特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高香港自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废；要牢记“一国两制”的宗旨，把维护国家主权、安全、发展利益和保持香港长期繁荣稳定两个方面有机统一起来；要保持战略定力，不忘初心，保持耐心，坚定信心；要坚守原则，划定底线，强化底线思维；要结合国家的总体发展战略谋划香港发展的新定位，找准“国家所需、香港所长”的结合点；要抓住管治

权和人心两个中心，多措并举，久久为功；要积极主动作为，既从长计议，又抓好当务之急；要善用在香港社会行得通的办法开展工作，避免简单套用内地思维和做法处理香港事务，等等。这些重要思想、观点和方略，充分体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，充分体现了我们党对“一国两制”事业规律性认识的进一步深化。理论的丰富更坚定了我们党对“一国两制”的制度自信。

二

习近平总书记在香港出席庆祝回归20周年活动期间所发表的一系列重要讲话，精辟总结了“一国两制”的实践经验，清晰提出了治港原则和底线，明确指引了香港未来发展的方向，既高屋建瓴，深谋远虑，又体现了问题导向和底线思维，现实针对性和理论性都很强。这些最新论述进一步丰富了“一国两制”理论，有助于我们坚定对“一国两制”的制度自信。

习近平总书记在香港期间重要讲话的核心要求，是坚守“一国”，聚焦发展。结合实际深刻领会和贯彻习近平总书记有关重要讲话精神，尤其要把握好以下六个方面。

一是坚持全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，准确把握“一国”与“两制”的关系。这一点关系到“一国两制”实践的大方向，不能出现任何偏差。从实际情况看，必须强调牢固树立国家观念，坚守“一国”原则，正确处理特别行政区和中央的关系，在尊重“两制”差异和香港特别行政区高度自治权的同时，切实维护国家主权、安全和发展利益。2014年，针对香港社会

在讨论行政长官普选方案时出现的一些模糊认识和错误言论，中央以发表白皮书的方式，系统阐明“一国两制”的内涵和中央对港方针政策，突出强调中央对香港拥有全面管治权。2016年，针对“港独”分离势力冒起以至在立法会就职仪式上制造宣誓闹剧的情况，全国人大常委会及时对基本法第104条作出解释，促使香港法院作出取消“港独”分子立法会议员资格的判决，沉重打击了“港独”分离势力。这次习近平总书记的讲话强调绝不能允许任何危害国家主权安全、挑战中央权力和香港特别行政区基本法权威、利用香港对内地进行渗透破坏的活动，公开亮明有关政治和法律底线，为在香港正确推进“一国两制”实践进一步立下了规矩。

二是坚持依法治港，严格按照宪法和基本法办事。这是中央治港的一个重要方略。香港回归以来，中央严格按照宪法和基本法的规定履行责任、行使权力，处理中央与特别行政区的关系，使特别行政区制度得以有效运行，基本法在特别行政区法律体系中的最高地位得到牢固确立，形成了一系列重要的制度成果。这次习近平总书记明确提出，中华人民共和国宪法和香港特别行政区基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础，有助于从根本上理顺香港的宪制秩序和法律渊源关系，强化对宪法确立的国家体制的尊重意识。

三是坚持落实以爱国者为主体的“港人治港”，促进在爱国爱港旗帜下的团结包容。这一点关系到香港特别行政区政权建设方向和人心回归。邓小平同志早就提出“爱国者治港”的原则和标准。在今年的行政长官选举中，中央进一步明确提出行政长官必须具备爱

“一国两制”的伟大构想与成功实践

非凡时代催生伟大理念。20世纪80年代初，中国进入国家现代化建设的新时期。解决历史遗留的领土问题、完成祖国统一大业随即提上了中央领导集体议事日程。面对这

份沉甸甸的历史考卷，必须解答好两大难题，一个是用什么方式实现国家统一，诉诸武力还是和平解决？一个是如何管治回归后的领土，一律治理还是区别治理？中国改革

.....

国爱港、中央信任、有管治能力、港人拥护四项条件，得到香港社会的广泛认同。中央一直关心和支持香港爱国爱港力量的发展壮大，并致力于构建最广泛的爱国爱港统一战线，团结一切可以团结的人。爱国爱港的旗帜必须始终高举，选人用人既要放宽视野，又要导向明确。

四是坚持聚焦发展，全力支持香港发展经济、改善民生。中央一直高度重视香港的发展问题，并因应形势变化，有针对性地推出了一系列政策措施，包括支持和协助香港应对两次金融危机，抗击非典疫情，确保对香港食品、水、电、天然气等生活物资的安全供应，先后出台“个人游”“沪港通”“深港通”“债券通”等。但香港经济、民生问题的解决最终要靠香港各界齐心协力。习近平总书记关于香港不能陷入“泛政治化”漩涡、香港经不起折腾和内耗的忠告，无疑有助于凝聚社会共识。

五是坚持促进内地与香港的交流合作，走优势互补、共同发展道路。这是大势所趋，是香港在日趋激烈的国际竞争中实现更大发展的必由之路，也符合国家发展战略和利益。特别是“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、人民币国际化等国家发展战略的实施，必将为香港提供更多机遇、不竭动力和广阔空间。习近平总书记在讲话中表明对粤港

澳大湾区建设的重视和支持，并亲自见证有关合作框架协议的签署，为这一重大发展战略的实施吹响了进军号。香港凭借人才、资金、制度等方面的许多优势和市场化、法治化、专业化、国际化程度高等有利条件，依托内地，借势而为，一定能够避免陷入“苏州过后无艇搭”的困境，实现更大发展。

六是坚持加强对香港青少年的教育引导，为他们的成长成才积极创造条件。这是香港未来希望之所系。习近平总书记亲自呼吁香港社会各界人士关心、支持青年，帮助他们解决实际问题，明确要求香港特别行政区政府加强对青少年的宪法基本法教育和国家历史文化教育，并宣布中央有关部门将研究出台便利香港同胞在内地学习、就业、生活的具体措施，这些关怀和举措着眼长远，必将点燃香港广大青少年的青春梦想。

习近平总书记指出，不断推进“一国两制”在香港的成功实践，是中国梦的重要组成部分。这必将激励广大港人更自觉地把个人的事业、香港的前途与祖国的命运紧密结合，更自觉地融入中华民族伟大复兴中国梦的壮阔征程之中。我们对实现中国梦充满自信，对“一国两制”事业同样充满自信。

文/张晓明 据《求是》2017/14

开放总设计师邓小平同志提出了一个惊世骇俗的政治构想：“一个国家，两种制度”，即在一个中国的前提下，国家主体坚持社会主义制度，香港、澳门、台湾保持原有的资本主义制度长期不变。这一科学构想勾画出一幅国家和平统一战略和治国理政模式的新蓝图，形成为改革开放时期的一项基本国策，率先在香港、澳门实行，由此开启了当代中国乃至世界一种全新的国家治理实践。在即将迎来香港回归20周年之际，回顾并总结“一国两制”这一伟大构想正当其时。

史无前例的“一国两制”伟大构想

“一国两制”构想气魄宏大，世人称奇。说其伟大，因为它集中体现了中国共产党人的历史担当、战略胸怀、政治包容和制度自信。

(一)“一国两制”构想蕴含着老一辈领导人对维护主权、国家统一的历史使命感和责任感。历史遗留的领土问题印记了近代中国苦难屈辱的一页。毛泽东同志在新中国成立之初谋篇布局时，把香港问题放在内外战略考虑，决定“暂不收回”，采取“长期打算，充分利用”的方针，以此保留新中国与西方世界的联系通道，体现了斗争的灵活性与维护国家整体长远利益原则性的高度统一。历史证明是完全正确的。以邓小平同志为代表的老一辈领导人把收回失地、完成国家统一大业视为神圣职责，念兹在兹，舍我其谁。在他们坚强的理念和意志中，“一国”原则、主权原则是至高无上的、无条件的，构成“一国两制”构想的核心价值。邓小平在1982年同英国前首相撒切尔夫人谈香港问题时就坚定表示，主权问题不是一个可以讨论的问题，对此中国没有回旋余地。

“如果中国在一九九七年，也就是中华人民共和国成立四十八年后还不把香港收回，任何一个中国领导人和政府都不能向中国人民

交代，甚至也不能向世界人民交代。如果不收回，就意味着中国政府是晚清政府，中国领导人是李鸿章！”正是这种令人敬仰的历史担当精神和国家意志，成为“一国两制”构想的原动力。

(二)“一国两制”构想基于重要的发展理念，实现了发挥港澳优势、加快国家现代化建设的价值最大化。古往今来，领土回归、国家统一问题的解决通常都伴随兵戎相见，作为战略家的邓小平反其道而思之，着眼国家发展全局，审视世界大势，打破冷战思维，把和平解决国际争端原则创造性用于处理国家统一难题：同英国、葡萄牙谈判解决香港、澳门回归问题，把国家统一的成本降到最低限度。时值国家进入现代化建设的重要历史时期，在解决回归的大前提下，为国家改革开放营造一个和平环境，继续利用香港在资金、人才、管理等方面的优势，是加快国家现代化建设的现实需要，是成熟政治家的明智选项，也是符合历史唯物主义和辩证唯物主义的科学决策。用邓小平的话讲“新问题就得用新办法”，就要“从死胡同里找个出路”。和平统一、“一国两制”正是邓小平为新时期国家发展战略设计的出路和办法。事实证明，持续稳定发展的港澳在国家现代化建设和改革开放事业中，发挥了十分重要的历史性作用。

(三)“一国两制”构想来自超凡脱俗的政治包容和制度自信。小平同志力排众议，坚持制度创新，主张一个社会主义国家可容许个别地区长期保留资本主义，把两种原本对立的制度融入一国，坚守“一国”之本，善用“两制”之利，“你不吃掉我，我不吃掉你”，而是和而不同、互济双赢，其胆识、其气度、其胸怀非常人可比。这种政治包容，从不同而和中发掘出国家利益和港澳利益的最大公约数。“一国两制”体现了共产党人的政治智慧，体现了对国家主体实

行社会主义制度的高度自信,坚信社会主义能够带来中华民族的复兴,坚信共产党有定力、有能力驾驭“一国两制”的正确航向。

(四)“一国两制”构想源于中国特色社会主义理论,丰富、发展了这一思想宝库。中央正是基于实事求是的思想路线和对港澳历史、现实的尊重,才决意在一国之下保留港澳原有的资本主义制度和生活方式,五十年不变。一国之下、两制并存的构想,是对马克思主义国家学说的重大创新,体现了中国共产党人勇于探索、善于创新的气魄,开创了一种史无前例的国家治理模式,丰富和发展了中国特色社会主义理论和实践。

“一国两制”构想一经提出,其必要性、正当性和生命力立即显现出来,犹如一座巨大灯塔,光芒四射,照耀着中国新时期国家统一和国家治理的历史进程。以香港为例,正是从这一构想出发,形成了中国对香港的十二条方针政策,奠定为中国的一项基本国策;正是依据“一国两制”方针,确立了中国宪法第31条;正是遵循这一方针,中国政府同英国谈判解决了香港回归问题,订立了《中英联合声明》,在附件一全文刊出了体现“一国两制”构想的方针政策;正是遵循这一方针,全国人大根据宪法制定了香港基本法,奠定了依法治港的宪制基础;正是遵循这一方针,中国政府有条不紊开展了香港回归的一系列重大筹备工作,直至1997年7月1日顺利收回香港,开启了香港历史发展的新纪元。

历史已经并将继续证明,“一国两制”伟大构想是国家解决历史遗留领土问题最现实、最明智的政策选择,是治理回归后港澳的最佳制度安排,是国家利益和香港、澳门利益的最大公约数,是老一辈领导人留给我们的政治遗产中的一份瑰宝。

彪炳史册的“一国两制”成功实践

从历史和全局的视角考察,中国在实现

整体发展、取得旷世成就的同时,也保持了回归后港澳的繁荣稳定,开创了国家统一的和平方式与国家治理的崭新模式,向世界展现了中国智慧、提供了中国方案。

(一)“一国两制”实践取得重大成就

从“一国两制”实践的国家层面看,首先,中央成功运用和平方式实现了港澳的顺利回归。回望历史,二战后大多数殖民地脱离宗主国时难免经历血与火的洗礼。与此截然不同,中国实行和平统一、“一国两制”,收回香港、澳门没有动用一枪一炮,没有出现重大社会动荡,无缝交接,平稳过渡,和平实现了从英国、葡萄牙殖民管治到回归祖国怀抱的历史变革,以最小代价铸就了国家统一大业的历史丰碑,树立了和平解决国际争端的典范,赢得国际社会赞誉。其次,中央保障港澳社会实现平稳的政治转型,确立起崭新的特别行政区制度。与大多数新独立的前殖民地国家或地区难免经历动荡混乱的制度转型期不同,“一国两制”保障了港澳在一夜之间回到祖国怀抱,成功确立和适应举世无双的特别行政区制度,把社会动荡减少到最低限度,树立了脱离殖民管治地区政治转型的成功范例,令国际社会刮目相看。最后,中央有效恢复行使主权,开创了治国理政的新篇章。中央破天荒实施“一国两制”,对实行资本主义的港澳地区恢复行使国家主权,严格依照宪法和基本法办事,有效行使对港澳的全面管治权。从负责与港澳相关的外交、防务到决定全国性法律在港澳的适用,从任命行政长官和政府高官到解释基本法,从发布政制发展的决定到启动经贸合作的重大举措,把“一国两制”实施纳入国家整体发展战略,倾力支持特区政府依法施政,促进港澳社会全面发展。桩桩件件,彰显中央治国理政能力。

20年来,中央领导集体高度重视“一国两制”在港澳的实施,积累了丰富的成功经

验。特别是十八大以来,以习近平同志为核心的党中央总揽全局,针对新情况新问题阐述了一系列重大指导思想,为深入实施“一国两制”指明了方向:明确将“一国两制”纳入国家“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦,香港澳门融入中华命运共同体;强调“一国两制”根本宗旨不可分离的两个基本点;提出正确处理国家和港澳关系的“三个不可偏废”;明确中央“坚定不移,全面准确”实施“一国两制”的八字方针;强调中央对港澳的全面管治权,坚持中央在实施“一国两制”中的主导作用;强调严格依照宪法和基本法办事,依法治理港澳,等等。这些重要论述和思想大大丰富了“一国两制”的理论宝库,推进“一国两制”实践沿着正确方向深入发展。

20年来,尤其是十八大以来,中央牢牢把握“一国两制”主导权,稳妥处理港澳一系列重大政治、法律问题。2014年,中央政府发表《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书,全面阐述了“一国两制”方针取得的巨大成就,明确提出中央对香港的全面管治权概念,起到了激浊扬清、正本清源的作用;全国人大常委会出台“8·31决定”,确定了香港特区行政长官普选制度的核心要素和程序规则,确保普选的正确方向;指导、支持香港特区依法处置非法“占中”活动,维护了香港社会的法律秩序;2016年全国人大常委会主动解释基本法第104条,遏制、打击“港独”势力,维护了基本法权威和香港法制。

从“一国两制”的香港、澳门特别行政区层面看,回归祖国的港澳依法保持原有资本主义制度和生活方式不变,法律基本不变;依法实行高度自治,享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权;特别行政区制度运行顺利,特区管治保持良好水准;港澳居民享有广泛的权利和自由,经济稳步

增长,社会各项事业持续进步,在国际上树立了脱离殖民管治的地区持续发展的成功范例。

以香港特别行政区为例,自1995年至今,连续23年被美国传统基金会评为全球最自由经济体,仍然是最具竞争力的地区之一。从1997年至2016年,本地生产总值年均增长3.2%,经济规模增长近一倍;财政储备增长98.5%,外汇储备增加3.16倍,失业率保持在3.3%上下,整体情况远好于多数经济发达国家。借助“一国两制”优势,香港和祖国内地基本实现贸易自由化,两地都从高度密切的经贸关系中获得最大收益。香港至今仍是内地最大的外资来源地和融资平台,同时也是内地对外投资的主要目的地,是内地第四大贸易伙伴和第三大出口市场,日益成为人民币国际化和推进“一带一路”建设的重要战略平台。香港正在依托祖国内地的坚强后盾,不断提升自己的国际竞争力。世界银行统计数据显示,香港在政治稳定、政府效能、规管品质、社会法治、贪腐控制、言论自由等方面的指标,都远远高于回归前,得到国际社会高度认可。特别是社会法治水平的全球排名,由1996年的60多位大幅跃升到2015年的第11位,彰显了香港法治的持续和提升。至于对外事务方面,回归后的香港获得基本法广泛授权,对外交往更具活力,呈现出更加广阔的国际活动空间。作为中国的一个特别行政区,当今香港在国际社会的权利能力、行为能力以及影响力,远远超出港英时期水平,成为“一国两制”一张亮丽的国际名片。

纵观“一国两制”实施的20年,香港澳门在中央支持下成功抵御了回归后的各种挑战和冲击,整体保持繁荣稳定,充分彰显了这一方针的强大生命力。中国共产党有能力、有智慧和平收回港澳,也一定能够治理好、发展好港澳。港澳必将在实现中华民族

民族区域自治制度保障国家统一和民族进步

当今世界，有多个国家实行不同类型的民族区域自治、半自治或联邦制度。比较而言，我国的民族区域自治制度是最成功的。实行这项制度半个多世纪以来，我国少数民族地区的经济、政治、文化、社会和生态文明建设都取得了较快发展，与其他地区之间的发展差距大大缩小；各少数民族不仅能够自治地方行使当家作主的权力，而且能够平等参与国家事务并行使相关权力；全国各民族更加团结。实践充分证明，作为我国的一项基本政治制度，民族区域自治制度是中国特色解决民族问题正确道路的重要内容和制度保障。

历史传统与现实条件的有机结合

我国的民族区域自治制度继承了数千年来几十个民族统一在一个国家之内的多元一体传统，汲取了治国安邦的历史经验，延续了近代以来各民族对中华民族身份的认同，

符合少数民族人口众多、分布广泛的现实条件，是尊重历史、合乎国情、顺应民心的正确选择。

多元一体是我国的历史传统，它是指统一的国家能够包容多元，多元与统一相互依存。从政治制度看，我国古代实行中央集权制度，同时在中央集权之下，允许一些地方不同管理制度的存在。这是我国几千年来能够保持“大一统”，文明绵延不绝、疆域基本稳定、众多民族未曾分散且日益团聚的重要原因之一。中央集权制度成熟于秦朝，它有助于国家统一。但对于少数民族地区，历代中央政府实行羁縻制度，允许其在地方社会制度、生产方式和文化等方面具有一定的自主权利。这是因为我国历史上各民族在经济、社会和文化方面千差万别，只有承认差异并制定相应的尊重差异的制度，才能维持国家统一。自西汉至清代，羁縻制度经历了边郡制、羁縻州府和册封制、土司制三个

伟大复兴的中国梦中继续发挥独特而重要的作用。试看今日之寰宇，何曾有过这种治国理政创举，我们应该理直气壮地宣示“一国两制”取得的伟大成就。

(二)正确认识“一国两制”实践中的问题与挑战

“一国两制”是现代国家治理史上的伟大创新，必然伴随巨大挑战。当前“一国两制”在香港、澳门进入深入实施阶段，实践中出现一些问题，显露一些深层次矛盾，当视为题中应有之义，毫不足怪。

“一国两制”实践中面临的问题来自多个方面：有些是历史形成、长期积累的，有些是在发展中新出现的；有些具有全球

性、共同性特点，有些则是香港独有的，有些表现出结构性矛盾的特征，有些则与我们的工作思路和方法不无关系。对此，我们应该保持冷静，实事求是地认识和应对。要充分认识港澳工作，特别是对港工作的长期性、复杂性、艰巨性，保持战略定力。同时要存在问题矛盾具体分析，区别对待，善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，逐步缓解和解决这些矛盾。那种把当前问题归咎于回归及“一国两制”的说法，既不符合事实、不符合辩证法，不能成立，也会动摇我们对实施“一国两制”的信心，要坚决反对。

文/饶戈平 据《人民日报》2017-06-29

阶段。尽管形式有所不同，但出发点都是为了适应和保持少数民族独特的文化传统与生活习惯。与此相适应，历代中央政府的法律中均制定了与少数民族有关的条文。羁縻制度与中央集权制度相结合，既给各民族因地制宜自主发展自身的经济、文化等创造了条件，又促进了各民族互相交流学习并逐渐走向团聚与统一。新中国成立后，我们继承了多元一体的政治传统，并以马克思主义为指导进行制度创新，创立了民族区域自治制度，进一步维护和促进了国家统一，加快了少数民族地区和整个国家的现代化建设步伐。

习近平同志指出：在历史演进中，我国各民族在分布上交错杂居、文化上兼收并蓄、经济上相互依存、情感上相互亲近，形成了你中有我、我中有你、谁也离不开谁的多元一体格局。在几千年的密切交往中，各族人民共同开拓了祖国辽阔的疆域，共同创造了灿烂的中华文化，共同推动了社会的发展和历史的进步。特别是近代以来，各族人民在共同抵抗西方列强侵略的斗争中、在救亡图存的奋斗中，形成了休戚与共的民族实体，促进了中华民族的觉醒和各民族的团结。新中国成立后，民族区域自治制度开创了中国特色解决民族问题的正确道路，促进了各民族人民和睦相处、和衷共济。在民族区域自治制度推动下，少数民族的面貌、民族地区的面貌、民族关系的面貌都发生了历史性变化，中华民族多元一体格局得到不断巩固和发展。

从现实条件看，在我国发展历程中，各民族频繁迁徙，逐渐形成了大杂居、小聚居的分布格局。汉族人口最多，遍布全国；少数民族人口相对较少，主要居住在广大边疆地区，但在内地县级以上行政区域也都有分布。这种大杂居、小聚居的分布格局，决定了以少数民族聚居的地方为基础建立不同类型和不同行政级别的民族自治地方，有利

于民族关系和谐稳定和各民族共同发展。同时，少数民族聚居的地方面积大、资源丰富，但与其他地区特别是发达地区相比，经济社会发展水平还存在一定差距。这些现实条件决定了实行民族区域自治有利于在充分发挥少数民族地区优势的同时，促进少数民族地区与其他地区之间的交流与合作，实现各地区的共同发展和各民族的共同繁荣。

由此可见，民族区域自治制度不是“飞来峰”，而是根据我国的历史发展、文化特点、民族关系和民族分布等具体情况作出的制度安排，体现了多元一体的历史传统，是历史传统与现实条件的有机结合。民族区域自治制度维护了国家统一和民族团结，促进了各民族的共同繁荣发展。

统一与自治的有机结合

世界上的国家结构形式一般分为单一制和复合制两种。我国是采用单一制国家结构形式的大国，实行的是单一制国家结构形式下的民族区域自治。这一制度是统一与自治的有机结合，根本目的在于维护国家统一和民族团结进步。

统一是第一位的，是自治的前提和基础。2014年召开的中央民族工作会议强调，“全党要牢记我国是统一的多民族国家这一基本国情，坚持把维护民族团结和国家统一作为各民族最高利益”。国家统一是各民族人民生存的基础和发展的保障，没有国家统一，就谈不上民族区域自治。自秦朝以来，争取和维护国家统一已成为我国各民族人民的核心观念和共同行为准则。统一被公认为是有益于各民族的、顺应历史潮流的，分裂被公认为是逆潮流而动的。两千年来，我国经历了四次民族大融合，统一时间长达1300多年，政权割据、民族纷争时期仅有600多年。即使在政权割据、民族纷争时期，各个地方政权和民族政权也都主张和争取国家统

一。这表明，统一是历史发展的趋势和必然结果，分裂从来不得人心。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴中国梦的关键时期。习近平同志指出，“实现中国梦必须凝聚中国力量。这就是中国各族人民大团结的力量。”只有把全国各族人民的智慧和力量凝聚起来，才能战胜前进道路上的一切困难和风险。只有实行民族区域自治制度，维护国家统一和民族团结，才能充分凝聚中国力量。

自治是为了促进各少数民族繁荣发展。受历史、地理等多方面因素影响，我国各民族各地区的经济社会发展水平并不相同，每个民族也都有自己独特的文化。因此，新中国确定在国家统一领导下，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。民族区域自治制度为自治地方行使自治权提供了根本制度保障，给予自治地方特殊支持，有利于自治地方解决好自身的特殊问题。这充分体现了我国照顾各少数民族的特点和需要、帮助各少数民族地区加快经济社会发展的精神。实行民族区域自治制度，对发挥各族人民当家作主的积极性，发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进民族自治地方发展，发挥了巨大作用。

统一与自治有机结合，有利于维护国家统一和民族团结，实现各民族共同繁荣发展。我国的民族区域自治制度正确处理了国家同少数民族之间的关系，有利于各民族把热爱祖国的情感与热爱本民族的情感有机结合起来，使各民族人民在单一制国家里空前团结起来，是统一与自治的有机结合。实践证明，民族区域自治制度既维护了中华民族的共同利益又维护了少数民族的切身利益，既维护了国家的整体利益又维护了民族自治地方的实际利益，对于促进各民族和睦相处、实现各民族共同繁荣发展有着巨大作用，赢得了各族人民的衷心拥护。

需要强调的是，我国的民族区域自治与

其他国家有自决权的“地方自治”有着显著不同。我国宪法明确规定：“各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。”这表明，我国的民族区域自治不是绝对自治，而是在宪法范围内，坚持党的领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持维护祖国统一的区域自治。

民族因素与区域因素的有机结合

我国56个民族在全国各地交错居住，一个自治地方内往往共同生活着数个甚至数十个民族，民族特点和区域特点相互交融。我国的民族区域自治制度建立在民族因素和区域因素有机结合的基础上，它既不是单纯的民族自治，也不是单纯的区域自治，而是二者的有机统一。

民族区域自治能够更好地保障少数民族的合法权益。我国各民族在长期发展中创造出多元多样、具有民族特色的文化，在一定程度上反映了各民族的历史传统、心理情感、道德准则和宗教观念。只有尊重差异、包容多样，才能更好保障少数民族的合法权益。让少数民族依法自主管理本民族内部事务、真正实现当家作主，是我国尊重差异、包容多样的集中体现，也是民族区域自治最重要的特征。我国不仅从法律和制度等方面对少数民族的各项权利作出专门规定，而且通过设立自治地方，把党和国家总的方针政策与民族地区的具体实际相结合，充分体现各民族共同意志和根本利益，充分保障少数民族和民族地区各项权利。根据宪法和民族区域自治法，自治机关在行使地方国家机关职权的同时，在语言文字与风俗习惯、宗教信仰、民族干部和专业人才、民族教育、民族文化、民族医药等领域制定单行条例。这充分保障了各少数民族平等参与管理国家事务和自主管理本民族内部事务的权利。

民族区域自治能够更好地因地制宜推动民族地区发展。我国幅员辽阔，自然条件和资源分布不平衡，不同区域之间的自然条件、经济、社会和文化差异较大。少数民族大多居住在山区、高原、牧区和森林地区，同一区域的各民族在长期交往中形成了共有的、比较明显的区域特点，而不同区域的同一民族在经济、社会和文化风俗等方面往往会有所区别。习近平同志指出：“要发挥好中央、发达地区、民族地区三个积极性，对边疆地区、贫困地区、生态保护区实行差别化的区域政策，优化转移支付和对口支援体制机制，把政策动力和内生潜力有机结合起来。”实行民族区域自治，可以实现因地制宜、分类指导、精准施策，解决民族地区在改革发展中面临的区域性问题，制定适应各区域特点的经济社会发展政策，促进民族地区发展。

民族区域自治制度是民族自治和区域自治相结合的创举，有利于促进各民族交流互助、形成“地区合力”。实行民族区域自治制度，是我们党把马克思主义基本原理同我国民族问题的具体实际相结合的创举，是对民族问题特点和规律的正确认识和科学把握，是对多民族国家民族政策模式的发展创新。民族区域自治制度既维护了国家的集中统一，又照顾了少数民族和民族地区的特点与差异，实现了民族自治和区域自治的正确结合，为各民族人民共同当家作主提供了坚实保障。它有利于把各民族人民凝聚起来，共同建设中国特色社会主义事业，共享改革发展成果；有利于从民族地区的实际出发，

因地制宜推进民族地区改革发展，促进区域协调发展。

必须强调的是，民族区域自治不是某个民族独享的自治，民族自治地方更不是某个民族独有的地方。民族区域自治法强调，要反对大民族主义，也要反对地方民族主义。我国各自治地方内都有多个民族共同生活在一起。比如，根据2016年统计数据，在新疆维吾尔自治区，汉族人口比重为37%，少数民族人口比重为63%，其中除了维吾尔族，还有哈萨克、蒙古、回、柯尔克孜等其他10多个世居民族。这些民族分别建有伊犁哈萨克自治州、昌吉回族自治州、克孜勒苏柯尔克孜自治州和一些民族自治县、民族乡等。在各个自治州、自治县甚至民族乡中，也都是多民族生活在一起。除了新疆，其他民族自治区也都存在类似情况。因此，民族区域自治应当正确处理聚居民族与散居民族之间的关系，充分关照区域内各民族的生存和发展需求，使每个民族都能平等享受发展机会。那种想在自治地方内实行某个单一民族独享自治的主张，反映出狭隘的民族中心主义，是有害的、不利于民族团结的，也是我们一贯坚决反对的。同时，民族区域自治也不能超出域界之外，某个区域内的民族自治条例并不能在区域外实行。因为这既违背现实，也不符合宪法，更有害民族团结。特别是那种要建立所谓的跨区域的“大藏区”主张，完全违反中国宪法和法律，损害西藏各族人民的根本利益。这种分裂国家、破坏民族团结的主张，是我们所坚决反对的。

据《人民日报》文/杨圣敏 2017-07-26

报：中宣部，省委宣传部，市委中心组

发：各区、市党委中心组，各市直党委（党组）中心组

联系电话：85916781

电子邮箱：qdjt2005@163.com

准印证号：（鲁）0210035号